|  |  |
| --- | --- |
| QUỐC HỘI KHÓA XV  **ỦY BAN KHOA HỌC, CÔNG NGHỆ**  **VÀ MÔI TRƯỜNG** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**  *Hà Nội, ngày 08 tháng 10 năm 2024* |

**BÁO CÁO TÓM TẮT**

**Thẩm tra dự án Luật Hóa chất (sửa đổi)**

Kính gửi: Các vị đại biểu Quốc hội

Ngày 08/10/2024, Ủy ban Khoa học, Công nghệ và Môi trường của Quốc hội (KH,CN&MT) đã có Báo cáo đầy đủ số 2929/BC-UBKHCNMT15 thẩm tra dự án Luật Hóa chất (sửa đổi) theo Tờ trình số 371/TTr-CP ngày 30/7/2024 của Chính phủ. Ủy ban KH,CN&MT kính trình Quốc hội báo cáo tóm tắt như sau:

**I. VỀ VẤN ĐỀ CHUNG**

Ủy ban KH,CN&MT cơ bản tán thành với sự cần thiết ban hành Luật Hóa chất (sửa đổi). Hồ sơ dự án Luật ***đã đủ điều kiện để trình Quốc hội xem xét, cho ý kiến tại Kỳ họp thứ 8 này.*** Đề nghị Cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp tục rà soát dự thảo Luật với các luật khác, các điều ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên trong quá trình hoàn thiện dự thảo Luật.

**II. VỀ NỘI DUNG CỤ THỂ**

1. **Về quy định chung (Chương I)**

**1.1. Về tên gọi và phạm vi điều chỉnh (Điều 1), áp dụng pháp luật (Điều 3)**

Ủy ban KH,CN&MT ***thống nhất với tên gọi là Luật Hóa chất (sửa đổi)***; có ý kiến đề nghị đổi tên là *Luật Công nghiệp hóa chất*. Đề nghị rà soát phạm vi điều chỉnh để không chồng chéo với một số luật như Luật Khoa học và Công nghệ, Luật Năng lượng nguyên tử, Luật Quản lý ngoại thương. Có ý kiến đề nghị bỏ Điều 3.

**1.2. Về chính sách của Nhà nước trong lĩnh vực hóa chất (Điều 6)**

- Có ý kiến đề nghị bổ sung khoản 1 để thể chế hóa Kết luận số 36-KL/TW của Bộ Chính trị[[1]](#footnote-1) và bảo đảm tính tổng thể của chính sách từ phạm vi *cả nước* đến các *vùng kinh tế* và *từng địa phương*.

- Có ý kiến đề nghị làm rõ chính sách do Nhà nước ưu đãi và do Nhà nước đầu tư; có chính sách đầu tư thích đáng, chọn lọc, trọng tâm, trọng điểm để phát triển công nghiệp hóa chất; làm rõ tiêu chí cụ thể về quy mô nguồn vốn, tiến độ giải ngân quy định trong dự thảo Luật hoặc giao Chính phủ quy định. Đề nghị nghiên cứu, bổ sung quy định về đầu tư phát triển, đào tạo, tuyển dụng nguồn nhân lực chuyên môn cao; khuyến khích đầu tư nghiên cứu, ứng dụng các loại hóa chất ít độc hại cho môi trường và sức khỏe con người, hướng tới tăng trưởng xanh và kinh tế tuần hoàn; thúc đẩy sử dụng thuốc bảo vệ thực vật sinh học.

**2. Về phát triển công nghiệp hóa chất (Chương II)**

Có ý kiến cho rằng, dự thảo Luật chỉ có 06 Điều là chưa đầy đủ để phát triển ngành công nghiệp hóa chất, đề nghị nghiên cứu, bổ sung các nội dung về: (i) Đầu tư hạ tầng kỹ thuật; (ii) Thương mại và thị trường; (iii) Nguyên liệu, sản phẩm, dịch vụ; (iv) Nhân lực khoa học và công nghệ; (v) Nâng cao năng lực cạnh tranh.

**2.1. Về Chiến lược phát triển công nghiệp hóa chất (Điều 9) và trách nhiệm xây dựng, tổ chức thực hiện chiến lược phát triển ngành công nghiệp hóa chất (Điều 10)**

- Đề nghị làm rõ tính tương đồng giữa *quy hoạch tỉnh* và *quy hoạch không gian của các địa phương, vùng lãnh thổ*; nội dung định hướng của chiến lược phát triển ngành công nghiệp hóa chất; mối quan hệ giữa chiến lược phát triển ngành công nghiệp hóa chất với hệ thống quy hoạch quốc gia; nội dung phát triển ngành công nghiệp hóa chất trên địa bàn tỉnh.

- Có ý kiến đề nghị rà soát bảo đảm sự đồng bộ về thời kỳ giữa chiến lược phát triển ngành công nghiệp hóa chất với hệ thống quy hoạch.

**2.2. Về dự án hóa chất (Điều 11)**

Đề nghị nghiên cứu, cân nhắc quy định theo hướng khuyến khích áp dụng nguyên tắc hóa học xanh trong quy định về chính sách của nhà nước đối với công nghiệp hóa chất, quy định rõ trách nhiệm thẩm định về nguyên tắc hóa học xanh.

**2.3. Về** **ưu đãi đầu tư đối với lĩnh vực công nghiệp hóa chất trọng điểm (Điều 12)**

Đề nghị rà soát quy định này với Luật Đầu tư, bảo đảm phù hợp với Nghị quyết số 23-NQ/TW ngày 22/3/2018 của Bộ Chính trị về định hướng xây dựng chính sách phát triển công nghiệp quốc gia đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045.

**2.4. Về hoạt động tư vấn chuyên ngành hóa chất (Điều 13) và điều kiện tư vấn chuyên ngành hóa chất (Điều 14)**

Đề nghị đánh giá kỹ tác động của quy định về hoạt động tư vấn chuyên ngành hóa chất, bổ sung kinh nghiệm quốc tế về nội dung này; bổ sung mã ngành nghề đầu tư kinh doanh có điều kiện theo Phụ lục IV Danh mục ngành, nghề đầu tư, kinh doanh có điều kiện của Luật Đầu tư là “*Hoạt động tư vấn chuyên ngành hóa chất*”; quy định điều kiện của tổ chức hoạt động tư vấn, cơ quan cấp chứng chỉ.

**3. Về quản lý hoạt động hóa chất (Chương III)**

**3.1. Về vận chuyển hóa chất (Điều 19), tồn trữ hóa chất (Điều 20)**

- Có ý kiến cho rằng việc quản lý hóa chất theo vòng đời chưa thực sự được quy định rõ trong dự thảo Luật; cần nghiên cứu, đánh giá việc phân loại hóa chất quản lý để có hướng tiếp cận mới về quản lý cho phù hợp.

- Đề nghị nghiên cứu, bổ sung các quy định về điều kiện của tổ chức, cá nhân được vận chuyển hóa chất; cấp giấy phép vận chuyển hóa chất; trách nhiệm của tổ chức, cá nhân vận chuyển hóa chất để xảy ra sự cố về hóa chất gây ảnh hưởng đến môi trường và sức khỏe của con người.

**3.2. Về thời hạn liên quan đến giấy chứng nhận, giấy phép (Điều 24 và 25)**

- Đề nghị nghiên cứu, bổ sung đánh giá tình hình thực hiện quy định thời hạn của giấy chứng nhận, giấy phép bảo đảm tính khả thi của dự thảo Luật, tránh phát sinh chi phí thủ tục hành chính cho doanh nghiệp.

- Một số ý kiến đề nghị áp dụng thời hạn 10 năm đối với 02 loại giấy phép: Giấy chứng nhận đủ điều kiện sản xuất hóa chất có điều kiện; Giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh hóa chất có điều kiện để phù hợp thực tiễn và tương tự quy định tại Điều 40 [Luật Bảo vệ môi trường](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/Tai-nguyen-Moi-truong/Luat-so-72-2020-QH14-Bao-ve-moi-truong-2020-431147.aspx) về thời hạn của giấy phép môi trường.

**3.3. Về Phiếu kiểm soát mua, bán hóa chất cần kiểm soát đặc biệt (Điều 33)**

Có ý kiến đề nghị rà soát, làm rõ giá trị pháp lý, mối quan hệ giữa Phiếu đã được lập, xác nhận với việc công bố một số nội dung trên Cơ sở dữ liệu hoá chất; nghiên cứu loại bớt nghĩa vụ của tổ chức, cá nhân sử dụng hóa chất.

**4. Về hóa chất nguy hiểm trong sản phẩm hàng hóa (Chương V)**

Đề nghị làm rõ chức năng của cơ quan liên quan như các bộ: Công Thương, Y tế, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn liên quan đến quản lý hóa chất trong sản phẩm chứa hóa chất; nghiên cứu, thể hiện lại các quy định cho phù hợp với Luật Tiêu chuẩn và Quy chuẩn kỹ thuật, Luật Chất lượng sản phẩm hàng hóa.

**5. Về an toàn hóa chất (Chương VI)**

**5.1. Về khoảng cách an toàn (Điều 62)**

Đề nghị nghiên cứu, quy định cụ thể về khoảng cách an toàn với dự án sản xuất hóa chất mới và dự án đang hoạt động để tạo thuận lợi cho doanh nghiệp và địa phương. Đề nghị cân nhắc, không quy định về khoảng cách an toàn thành quy chuẩn kỹ thuật để tránh phát sinh thêm thủ tục hành chính.

**5.2. Về xây dựng kế hoạch phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất (Điều 64)**

Đề nghị đánh giá lại căn cứ, tính khả thi của quy định này; bảo đảm phù hợp với tình hình thực tế và quy định về phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất có liên quan trong một số luật (như Luật Phòng thủ dân sự, Luật Bảo vệ môi trường, Luật Tài nguyên, môi trường biển và hải đảo…).

Có ý kiến đề nghị nghiên cứu việc tích hợp kế hoạch phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất với các kế hoạch có liên quan.

**6. Về quản lý nhà nước về hóa chất (Chương VIII)**

Đề nghị nghiên cứu, hoàn thiện quy định chi tiết, đầy đủ hơn, phân định rõ trách nhiệm và cơ chế phối hợp trong quản lý nhà nước; bổ sung quy định trách nhiệm của các bộ thực hiện một số hoạt động về quản lý, sử dụng hóa chất cụ thể; đánh giá nội dung phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh để đảm bảo tính khả thi.

*Bên cạnh các nội dung trên,*Ủy ban KH,CN&MT đề nghị rà soát các thủ tục hành chính (quy định tại các Điều 24, 25, 31, 32, 34 và 38...) để cắt giảm các thủ tục hành chính không cần thiết. Đề nghị bổ sung quy định về một số nội dung chuyển tiếp để phù hợp với Luật Đầu tư, rà soát tránh bỏ sót các trường hợp cần chuyển tiếp.

**III. MỘT SỐ VẤN ĐỀ CẦN TẬP TRUNG THẢO LUẬN**

Ủy ban KH,CN&MT đề xuất một số nội dung đề nghị các vị đại biểu Quốc hội tập trung thảo luận như sau: (1) Tên gọi và phạm vi điều chỉnh, áp dụng pháp luật; (2) Chính sách của Nhà nước trong lĩnh vực hóa chất; (3) Phát triển công nghiệp hóa chất; (4) Quản lý hoạt động hóa chất; (5) Hóa chất nguy hiểm trong sản phẩm hàng hóa; (6) An toàn hóa chất; (7) Quản lý nhà nước về hóa chất; (8) Thủ tục hành chính, điều khoản chuyển tiếp.

Trên đây là Báo cáo tóm tắt thẩm tra dự án Luật Hóa chất (sửa đổi), kính trình Quốc hội xem xét, cho ý kiến./.

**ỦY BAN KH,CN&MT**

1. Kết luận số 36-KL/TW ngày 23/6/2022 của Bộ Chính trị về bảo đảm an ninh nguồn nước và an toàn đập, hồ chứa nước đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045. [↑](#footnote-ref-1)